

Ежегодный доклад Государственного департамента США “О торговле людьми” за 2009 год

Опубликован 16 июня 2009 г.

Государственный департамент США по закону обязан ежегодно направлять в Конгресс доклад об усилиях иностранных правительств по ликвидации тяжких форм торговли людьми. В этом году в докладе – который представляет собой наиболее всеобъемлющий документ такого рода – дается оценка положения в 175 странах. Ранжирование стран производится по стандартам, установленным в соответствии с принятым в 2000 году Законом США о защите жертв торговли людьми (TVPA).

К первому уровню (Tier 1) относятся страны, которые полностью соответствуют стандартам TVPA. Ко второму уровню (Tier 2) относятся страны, не соответствующие минимальным стандартам TVPA, но правительства которых прилагают серьезные усилия по искоренению торговли людьми. “Контрольный список 2-го уровня” (Tier 2 Watch List) предназначен для стран, правительства которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты TVPA, но прилагают к этому значительные усилия. Кроме того, страны, входящие в контрольный список, характеризуются значительным числом жертв торговли людьми или значительным ростом этого показателя в ситуации, когда правительство не прилагает достаточных усилий для решения проблемы. Страны, не прилагающие значительных усилий для соблюдения минимальных стандартов, относятся к 3-му уровню. Список стран, ранжированных по уровням TVPA, приводится в конце настоящего документа.

Как заявила на презентации доклада государственный секретарь Хиллари Клинтон, администрация президента Обамы считает борьбу с торговлей людьми у себя в стране и за рубежом важнейшим направлением внешней политики США.



YEAR	PROSECUTIONS	CONVICTIONS	NEW OR AMENDED LEGISLATION
2003	2,805	447	0
2004	2,784	1,541	1
2005	1,041	406	0
2006	629	275	0
2007	824 (162)	298 (83)	4
2008	644 (7)	342 (7)	2

Tier Placements

Tier 1
 Tier 2
 Tier 2 Watch List
 Tier 3

The numbers in parentheses are those of labor trafficking prosecutions and convictions.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (2-й уровень)

Кыргызская Республика является страной-источником, транзитной страной, и в меньшей степени страной назначения для мужчин и женщин, вывозимых из Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана и Юго-Восточной Азии в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Мужчин и женщин вывозят в Казахстан и Россию для принудительного труда в сельскохозяйственном, строительном секторе и на объектах легкой промышленности. Женщин из Кыргызстана и других стран вывозят в ОАЭ, Казахстан, Китай, Южную Корею, Турцию, Грецию, Кипр, Таиланд, Германию и Сирию для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Город Ош становится местом назначения для женщин, вывозимых из Узбекистана для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

Правительство Кыргызской Республики не полностью соблюдает минимальные стандарты по борьбе с торговлей людьми; однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Причастность государственных служащих низшего звена к торговле людьми продолжает вызывать озабоченность. Правительство прилагает должные усилия для защиты и оказания помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана и потенциальным жертвам незаконного вывоза людей в ключевых странах назначения. В сентябре 2008 года Правительство приняло новый национальный план действий по борьбе с незаконным вывозом людей.

Рекомендации Кыргызской Республике: усилить меры по уголовному преследованию и осуждению лиц, причастных к торговле людьми и обеспечить, чтобы большинство осужденных лиц, причастных к торговле людьми, отбыли срок в местах заключения; проводить тщательное расследование дел, связанных с причастностью государственных служащих к торговле людьми, привлекать их к суду, осуждать и наказывать; продолжать совершенствовать систему сбора правоохранными органами данных по вопросам, связанным с торговлей людьми; продолжать обучение сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей; продолжать принимать меры по незамедлительной репатриации кыргызстанских жертв, выявленных за рубежом; предпринимать меры, чтобы жертвы не привлекались к ответственности за действия, которые были совершены в результате того, что они были незаконно вывезены за рубеж; обеспечивать обязательную регистрацию актов рождения, таким образом снижая число лиц без документов, которые наиболее уязвимы к незаконному вывозу.

Уголовное преследование

За отчетный период власти Кыргызстана усовершенствовали сбор данных в правоохранительной сфере по вопросам торговли людьми, однако правоохранительные органы продемонстрировали слабые усилия. Закон 2005 года "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми" предусматривает уголовное наказание как за сексуальную эксплуатацию, так и за принуждение к труду, и определяет ответственность в виде тюремного заключения сроком от 3 до 20 лет, что является достаточно строгим наказанием, сопоставимым с наказанием за такие тяжкие преступления, как изнасилование. В 2008 году правительство возбудило 92 уголовных дела по фактам торговли людьми в соответствии со своим определением торговли людьми, которое шире, чем определение Правительства США. Это превышает аналогичный показатель 2007 года, в котором были возбуждены 33 дела. Как сообщалось, в 2008 году правительство подвергло уголовному преследованию восемь обвиняемых и закрепило судимость шести лиц, обвиненных в торговле людьми. Четверо из шести лиц, осужденных за торговлю людьми в 2008 году, получили условный срок, а двое приговорены к тюремному заключению сроком от трех до восьми лет. НПО утверждают, что некоторые из рядовых сотрудников правоохранительных органов причастны к торговле людьми и берут взятки у ее организаторов; иные рядовые сотрудники органов внутренних дел терпимо относятся к торговле людьми в силу своей неосведомленности. Правительство не сообщало о мерах, предпринимаемых для расследования, уголовного преследования, осуждения или наказания подобных представителей государственных органов.

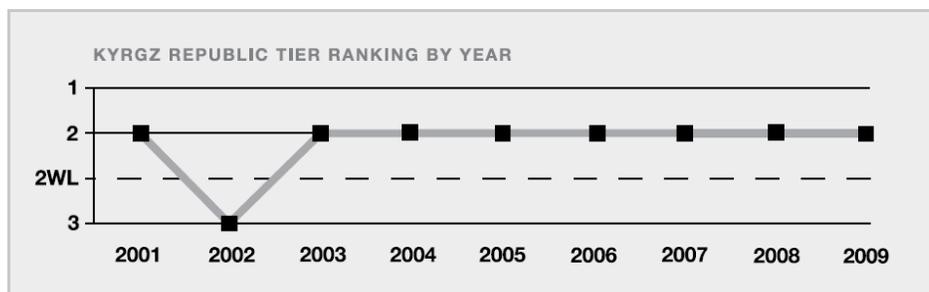
Защита жертв

В течение отчетного периода власти прилагали некоторые усилия по оказанию помощи жертвам торговли людьми. В 2008 году правительство и НПО выявили 161 жертву работорговли, по сравнению с 331 жертвой, выявленной в 2007 году. Хотя правительство не обеспечивало прямого финансирования для оказания поддержки и медицинской помощи жертвам, оно продолжало предоставлять помещения для трех убежищ, деятельность которых обеспечивают НПО, занимающиеся борьбой с работорговлей. В 2008 году 34 из 117 жертв, получивших помощь от НПО и международных организаций, получили эту помощь в убежищах, имеющих частичную поддержку от государства. В 2008 году по направлению органов власти 20 жертв обратились за помощью к МОМ и НПО, что значительно превысило аналогичный показатель 2007 года, когда к МОМ и НПО были направлены 4 человека. Жертв работорговли поощряют к участию в ходе расследования случаев работорговли и судебного

преследования работоторговцев; те из них, кто сотрудничал с правоохранительными органами, не привлекались к ответственности за действия, которые были совершены в результате того, что они были незаконно вывезены. За отчетный период сведений о жертвах, обвиненных в подобных нарушениях в связи с отказом от сотрудничества с правоохранительными органами, не поступало. НПО отметили усиление мер, предпринимаемых властями для оперативной репатриации кыргызских граждан; в прошлые годы некоторые жертвы по несколько месяцев дожидались выдачи проездных документов кыргызскими властями в стране назначения.

Профилактика

В течение последнего года усилия Кыргызстана, направленные на предотвращение торговли людьми, остались на прежнем уровне. Правительство продолжало выпускать брошюры и буклеты на кыргызском и русском языках для тех, кто ищет работу за рубежом, предупреждая об опасностях, связанных с торговлей людьми, и предоставляя номера телефонов «горячих линий» пунктов помощи пострадавшим от торговли людьми в нескольких ключевых странах назначения. Правительство Кыргызстана содержит миграционные представительства в шести ключевых российских городах для оказания содействия своим гражданам и информирования об их правах, снижая риск незаконного вывоза, а также оказывает частичную поддержку НПО для поддержания национальной «горячей линии» по вопросам миграции, где потенциальные жертвы могут получить правовую консультацию и помощь.



TIER PLACEMENTS

Tier 1

AUSTRALIA	DENMARK	LITHUANIA	NORWAY
AUSTRIA	FINLAND	LUXEMBOURG	POLAND
BELGIUM	FRANCE	MACEDONIA	SLOVENIA
CANADA	GEORGIA	MAURITIUS	SPAIN
COLOMBIA	GERMANY	THE NETHERLANDS	SWEDEN
CROATIA	ITALY	NEW ZEALAND	SWITZERLAND
CZECH REPUBLIC	KOREA, REP. OF	NIGERIA	UNITED KINGDOM

Tier 2

AFGHANISTAN	EL SALVADOR	LAOS	ROMANIA
ALBANIA	ESTONIA	LIBERIA	RWANDA
ANTIGUA & BARBUDA	ETHIOPIA	MACAU	SERBIA
ARMENIA	THE GAMBIA	MADAGASCAR	SIERRA LEONE
THE BAHAMAS	GREECE	MALAWI	SINGAPORE
BARBADOS	HONDURAS	THE MALDIVES	SLOVAK REPUBLIC
BELARUS	HONG KONG	MALTA	SOUTH AFRICA
BENIN	HUNGARY	MEXICO	SURINAME
BOLIVIA	ICELAND	MONGOLIA	TAIWAN
BOSNIA & HERZEGOVINA	INDONESIA	MOROCCO	TANZANIA
BOTSWANA	IRELAND	MOZAMBIQUE	THAILAND
BRAZIL	ISRAEL	NAMIBIA	TIMOR-LESTE
BRUNEI	JAMAICA	NEPAL	TOGO
BULGARIA	JAPAN	OMAN	TRINIDAD & TOBAGO
BURKINA FASO	JORDAN	PALAU	TURKEY
CHILE	KAZAKHSTAN	PANAMA	UGANDA
COSTA RICA	KENYA	PARAGUAY	URUGUAY
CYPRUS	KOSOVO	PERU	VIETNAM
ECUADOR	KYRGYZ REPUBLIC	PORTUGAL	ZAMBIA

Tier 2 Watch List

ALGERIA	CONGO, REP. OF	IRAQ	QATAR
ANGOLA	COTE D'IVOIRE	LATVIA	RUSSIA
ARGENTINA	DJIBOUTI	LEBANON	ST. VINCENT & THE GREN.
AZERBAIJAN	DOMINICAN REPUBLIC	LESOTHO	SENEGAL
BAHRAIN	EGYPT	LIBYA	SRI LANKA
BANGLADESH	EQUATORIAL GUINEA	MALI	TAJIKISTAN
BELIZE	GABON	MICRONESIA	TUNISIA
BURUNDI	GHANA	MOLDOVA	TURKMENISTAN
CAMBODIA	GUATEMALA	MONTENEGRO	UKRAINE
CAMEROON	GUINEA	THE NETH. ANTILLES*	UNITED ARAB EMIRATES
CENTRAL AFRICAN REP.	GUINEA-BISSAU	NICARAGUA	UZBEKISTAN
CHINA (PRC)	GUYANA	PAKISTAN	VENEZUELA
CONGO (DRC)	INDIA	PHILIPPINES	YEMEN

Tier 3

BURMA	IRAN	NORTH KOREA	SYRIA
CHAD	KUWAIT	PAPUA NEW GUINEA	ZIMBABWE
CUBA	MALAYSIA	SAUDI ARABIA	
ERITREA	MAURITANIA	SUDAN	
FIJI	NIGER	SWAZILAND	